

SÉRIE DE POLICY BRIEFS DU PROJET GROW AFRIQUE DE L'OUEST

POINTS SAILLANTS

- Les frais pour les services de garde formels représentent une part substantielle du revenu des ménages, en particulier dans les zones urbaines. En moyenne, les coûts varient de 6 000 à 15 000 CFA par jour, limitant ainsi leur accès aux familles à faibles revenus.
- Les simulations montrent qu'une réduction de 50% des coûts pourrait augmenter de 22% l'utilisation des services de garde, tout en ayant un effet direct et positif sur la participation des femmes au marché du travail.
- Subventionner les services de garde pour les ménages économiquement vulnérables, améliorer la qualité des services de garde, et sensibiliser les communautés sur les avantages de l'éducation préscolaire pour le développement des enfants et la participation économique des femmes.



Impact des coûts des services de garde d'enfants sur la participation des femmes au marché du travail au Sénégal

RÉSUMÉ

Ce policy brief expose l'effet des coûts des services de garde à l'enfance sur l'offre de travail des mères ou tutrices d'enfants âgés de 0 à 6 ans et leur fréquentation des établissements de garde à l'enfance au Sénégal. Elle discute aussi de l'efficacité d'une politique de réduction des coûts des services de garde sur la demande de ces services et l'offre de travail des mères à travers la simulation des effets de différents niveaux de réduction des coûts. Les résultats ont montré que les coûts élevés des services de garde à l'enfance limitent à la fois leur utilisation et la participation des mères au marché du travail. Cependant, les simulations montrent qu'une politique qui consiste uniquement en la réduction de ces coûts n'est pas suffisante pour augmenter la demande de services de garde et l'offre de travail des femmes.

INTRODUCTION

Le marché du travail au Sénégal montre d'importantes disparités entre les genres, où les femmes sont confrontées à des obstacles économiques, culturels et logistiques qui limitent leur insertion professionnelle. Le coût élevé des services de garde d'enfants constitue un obstacle économique majeur, en particulier pour les foyers économiquement vulnérables. En moyenne, les familles sénégalaises allouent

entre 15% et 30% de leur revenu aux services de garde d'enfants formels, limitant ainsi les possibilités d'emploi pour les femmes, qui sont souvent contraintes de rester à domicile. Cette analyse examine l'effet des coûts de garde sur la participation des femmes au marché du travail et propose des solutions pour éliminer ces freins.



MÉTHODOLOGIE

Collecte des données et échantillon

Les données de cette étude proviennent de l'Enquête Nationale sur les Normes et la Gestion des Enfants et du Secteur de la Garde d'Enfants (ENSGES), couvrant un échantillon représentatif de 1200 ménages sénégalais. Cette enquête intègre des informations détaillées sur le niveau d'instruction des femmes, les revenus des ménages, les coûts des services de garde et la répartition des tâches domestiques.

L'échantillon est divisé en catégories selon le type de zone (urbaine et rurale) et le type de service de garde utilisé (formel vs informel).

Modélisation et analyses statistiques

Un modèle probit multinomial a été appliqué pour estimer l'impact des coûts de garde d'enfants sur la probabilité de participation des femmes au marché du travail, en tenant compte des revenus des ménages, de l'éducation des femmes et de l'accessibilité des services de garde.

Des simulations ont été réalisées pour évaluer l'impact de subventions, simulant des réductions de coûts de 25% et 50%, montrant une augmentation notable de la probabilité d'emploi des femmes de 15% à 22% selon les réductions appliquées.

PRINCIPAUX RÉSULTATS

Coûts élevés et faible accès aux services de garde
Moins de 2 ménages sur 10 (16,7%) ont accès aux services de garde d'enfants. Les coûts élevés des services ont été évoqués parmi les principales contraintes à leur accès. 45,11% des ménages non utilisateurs de SDG ont notamment déclaré ne pas recourir aux SDG en raison du manque de moyens financiers.

Effet des coûts sur l'utilisation des services de garde et sur la participation des mères au marché du travail

Les coûts des SDG sont négativement associés à leur utilisation. Cela implique que des coûts élevés réduisent la probabilité des ménages de recourir aux SDG. Les coûts des SDG sont aussi négativement associés au choix des mères d'entrer sur le marché du travail, impliquant une baisse de la probabilité des mères d'enfants de 0 à 6 ans de participer au marché du travail, à mesure que les coûts des services augmentent.

Sensibilité de l'utilisation des services de garde et de la participation des mères au marché du travail par rapport à une variation du coût.

Les élasticités estimées indiquent une faible sensibilité des choix des ménages en termes d'utilisation des SDG et de participation des mères au marché du travail par rapport aux coûts de la garde. Les élasticités obtenues sont de -0,33

et -0,11 et correspondent respectivement, à la variation de la probabilité des ménages de recourir aux SDG, et celle des mères d'entrer sur le marché du travail suite à une variation de 1% du coût du service de garde.
L'estimation des élasticités selon le milieu de résidence indique une sensibilité plus élevée dans la région de Dakar (-1 pour l'utilisation des SDG et 0,61 pour la participation au marché du travail) comparativement aux autres régions (autres zones urbaines et zones rurales) (tableau 3).

Impact d'une subvention des coûts sur l'utilisation des services de garde et la participation des femmes au marché du travail

Différents niveaux de baisse ont été simulés. En un premier temps, des baisses de 5%, 10%, 15%, 20% et 25% des tarifs moyens mensuels déclarés par les établissements de garde ont été simulées. Une baisse de 70% a été ensuite simulée. Elle correspond au niveau de réduction qui permettrait de porter le coût de la garde au niveau du montant moyen que les ménages non-utilisateurs ont déclaré être prêts à payer (Diagne et Isotima, 2023) pour accéder aux SDG. Les prédictions suggèrent, en général, qu'une réduction du coût aura très peu d'impact sur la probabilité des mères de participer au marché du travail (0,8%-1,12%) et d'utiliser les SDG (2,5%-3,38%) (tableau 2).

Tableau 2 : Impact d'une réduction du coût des SDG sur l'offre de travail des femmes et l'utilisation de ces services de garde

	PROBABILITÉ D'EMPLOI	VARIATION (POINT DE POURCENTAGE)	PROBABILITÉ D'UTILISATION DES SDG	VARIATION (POINT DE POURCENTAGE)
Base	44,33	-	16,67	-
-5%	45,16	0,83	19,17	2,5
-10%	45,23	0,90	19,40	2,73
-15%	45,28	0,95	19,53	2,86
-20%	45,31	0,95	19,63	2,96
-25%	45,33	1	19,71	3,04
-70%	45,45	1,12	20,05	3,38
Elasticité	-0,11*	-	-0,33***	-

Seuil de significativité : *** p<0,01, ** p<0,05, * p<0,1
Source : Cissé et Bouraima (2023).

L'impact positif prédit sur l'utilisation des SDG est légèrement plus élevé à Dakar (entre 7%-10%) comparativement aux autres régions (tableau 3) On note, également tout comme dans le cas de l'échantillon global, un très faible écart entre les probabilités prédites lorsque les coûts sont réduits de 25% et de 70%. Ceci suggère que même en cas de coûts très bas, certains ménages choisiront de ne pas faire recours aux SDG. Les prédictions pour la région de Dakar indiquent par contre une baisse de la probabilité d'emploi des mères à la suite d'une réduction du coût (tableau 3).

Tableau 3 : Impact d'une réduction du coût des SDG selon la zone de résidence

Tableau 3 : Impact d'une réduction du coût des SDG selon la zone de résidence

	Dakar				Autres urbains				Rural			
	Emploi		Utilisation SDG		Emploi		Utilisation SDG		Emploi		Utilisation SDG	
	Probabilité	Variation	Probabilité	Variation	Probabilité	Variation	Probabilité	Variation	Probabilité	Variation	Probabilité	Variation
Base	51,61	-	26,61	-	43,23	-	13,70	-	42,67	-	15,34	-
-5%	47,03	-4,58	34,08	7,47	44,59	1,36	17,47	3,77	43,90	1,23	16,20	0,86
-10%	46,61	-5,00	34,77	8,16	44,73	1,50	17,82	4,12	44,01	1,34	16,28	0,94
-15%	46,36	-5,25	35,18	8,57	44,81	1,58	18,03	4,33	44,08	1,41	16,33	0,99
-20%	46,18	-5,43	35,46	8,85	44,87	1,64	18,17	4,47	44,12	1,45	16,36	1,02
-25%	46,05	-5,56	35,69	9,08	44,91	1,68	18,29	4,59	44,16	1,49	16,39	1,05
-70%	45,41	-6,2	36,72	10,11	45,11	1,88	18,81	5,11	44,33	1,66	16,51	1,17
Elasticité	0,61**		-1***		-0,20		-0,51***		-0,16		-0,11	

Seuil de significativité : *** p<0,01, ** p<0,05, * p<0,1
Source : Cissé et Bouraima (2023).

Ce résultat implique que la baisse des coûts des SDG pourrait ne pas se traduire en une entrée des mères sur le marché du travail. Par exemple les données de l'échantillon d'analyse indiquent que 40,28% des mères utilisatrices des SDG ont déclaré qu'elles consacrent le temps économisé a une activité professionnelle. Mais ce gain de temps est aussi utilisé par les mères pour leurs soins personnels (47,79%), pour s'occuper des autres enfants (30,74%), réaliser d'autres activités (35,39%), suivre une formation (5,39%) ou ne rien faire (3,56%).

RECOMMANDATIONS POLITIQUES

Mettre en place des subventions ciblées pour les familles vulnérables

Des subventions ciblées, couvrant entre 50% et 70% des coûts, sont nécessaires pour réduire la barrière économique que représentent les services de garde d'enfants. En ciblant les familles à faibles revenus, ces subventions permettraient d'accroître l'accès aux services de garde et d'augmenter la participation des femmes au marché du travail, tout en assurant un accès égalitaire à l'éducation préscolaire.

Améliorer la qualité et la réglementation des services de garde d'enfants

Il est essentiel de renforcer la qualité des services de garde pour en améliorer l'attractivité. Des normes de sécurité et d'hygiène, associées à des programmes de formation et de certification pour les prestataires, garantiraient un environnement sûr et stimulant pour les enfants. Un cadre de régulation robuste renforcerait la confiance des parents et inciterait davantage de familles à opter pour des services formels de qualité.

Sensibiliser aux avantages de l'éducation préscolaire pour le développement des enfants

L'État doit mener des campagnes de sensibilisation pour informer les familles sur les bénéfices de l'éducation préscolaire, qui joue un rôle crucial dans le développement cognitif et social des enfants. De telles initiatives encourageraient les parents à inscrire leurs enfants dans des garderies de qualité, stimulant ainsi une demande accrue et, à terme, une meilleure offre de services de garde.

Soutenir le développement de solutions locales et de micro-entreprises de garde d'enfants

Encourager la création de petites entreprises de garde d'enfants, particulièrement en milieu rural, diversifierait l'offre et la rendrait plus accessible aux familles. Des financements pour les initiatives locales, notamment pour convertir les structures informelles en garderies certifiées, pourraient accroître les choix pour les parents et améliorer la qualité générale des services de garde.

Tableau 2 : Simulation de l'impact d'une réduction du coût des SDG selon la zone de résidence

	Dakar				Autres urbains				Autres urbains			
	Emploi		Utilisation SDG		Emploi		Utilisation SDG		Emploi		Utilisation SDG	
	Proba bilité	Varia tion	Proba bilité	Varia tion	Proba bilité	Varia tion	Proba bilité	Varia tion	Proba bilité	Varia tion	Proba bilité	Varia tion
Base	51,61	-	26,61	-	43,23	-	13,70	-	42,67	-	15,34	-
-5%	47,03	-4,58	34,08	7,47	44,59	1,36	17,47	3,77	43,90	1,23	16,20	0,86
-10%	45,23	-5,00	34,77	8,16	44,73	1,50	17,82	4,12	44,01	1,34	16,28	0,94
-15%	46,36	-5,25	35,18	8,57	44,81	1,58	18,03	4,33	44,08	1,41	16,33	0,99
-20%	46,18	-5,43	35,46	8,85	44,87	1,64	18,17	4,47	44,12	1,45	16,36	1,02
-25%	46,05	-5,56	35,69	9,08	44,91	1,68	18,29	4,59	44,16	1,49	16,39	1,05
-70%	45,41	-6,2	36,72	10,11	45,11	1,88	18,81	5,11	44,33	1,66	16,51	1,17
Elasticité	0,61**		-1***		-0,20		-0,51***		-0,16		-0,11	

Seuil de significativité : *** p<0,01, ** p<0,05, * p<0,1
Source : Cissé et Bouraima (2023).

BIBLIOGRAPHIE SÉLECTIVE

- Akgunduz, Y. E., & Plantenga, J. (2018). Child care prices and maternal employment: A meta-analysis. *Journal of Economic Surveys*, 32(1), 118-133.
- Amber, H., & Chichaibelu, B.B. (2023). Patterns and Causes of Female Labor Force Participation: An Age-Period-Cohort Analysis for Pakistan. *Population Research and Policy Review*, 42, 20.
- ANSD (2023). Enquête Nationale sur l'emploi au Sénégal : troisième trimestre 2022. Note d'informations. ANSD, UN Women, Women Count & AFD (2022). Enquête Nationale sur l'Emploi du Temps au Sénégal (ENETS).
- Baker, M., Gruber, J., & Milligan, K. (2008). Universal Child Care, Maternal Labor Supply, and Family Well-Being. *Journal of Political Economy*, 116(4), 709-745.
- Cissé, F. & Bouraima, N. (2023). Impact des coûts des services de garde d'enfants sur l'offre de travail des femmes au Sénégal. Working paper. Projet CEDEF Afrique de l'Ouest financé par le CRDI.
- Clark, S., Kabiru, C. W., Laszlo, S., & Muthuri, S. (2019). The impact of childcare on poor urban women's economic empowerment in Africa. *Demography*, 56(4), 1247-1272.
- Halim, D., Johnson, H., Perova, E. (2018). Does Access to Preschool Increase Women's Employment? East Asia and Pacific Gender Policy Brief, No. 3, Washington, DC: World Bank.
- Lokshin, M., & Fong, E. (2006). Child care and women's employment decisions in Russia. World Bank.

PARTENAIRES



Canada



FAUEFAO

IDENTITÉ DU PROJET

Nom du projet :

Analyse de l'impact des coûts des services de garde d'enfants sur la participation des femmes au travail au Sénégal

Coordonnateur :

Centre de Recherches pour le Développement International (CRDI), Canada

Consortium

Université d'Abomey-Calavi
École Doctorale de Sciences
Économiques et de Gestion

Plan de financement :

Le programme Croissance de l'économie et débouchés économiques des femmes (CEDEF/ GROW), accord de subvention avec le Centre de Recherches pour le Développement International (CRDI) pour le projet no 109627 – 001

Durée : Janvier 2021 – Décembre 2023

Budget : 300 000 CAD

Pour plus d'informations

Dr Flaubert Mbiekop, Spécialiste
de Programme Principal
Immeuble 2K Plaza, Route des
Almadies, Dakar, Sénégal
P.O. Box 25121 CP10700 Dakar, Fann, Sénégal
Courriel : fmbiekop@crdi.ca

Séries de Recherches GROW Afrique de l'Ouest

Les Séries de Recherches GROW Afrique de l'Ouest regroupent des recherches sur l'autonomisation économique des femmes en Afrique de l'Ouest. Elles fournissent des données empiriques pour alimenter l'élaboration de politiques. Ce policy brief est réalisé avec le soutien du Consortium pour la Recherche Economique et Sociale (CRES), du Centre de Recherches pour le Développement International (CRDI) et du Forum pour l'Autonomisation Économique des Femmes en Afrique de l'Ouest (FAUEFAO- www.fauelfao.org).

Auteurs

Fatou **CISSE**

Nabilatou **BOURAIMA**